



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



Πληροφορίες: Ανδρέας Μαντζουράνης

Ειδικός Επιστήμονας

Αθήνα 20 Δεκεμβρίου 2018

Ηλεκτρον. Δ/νση: amantzouranis@synigoroskatanaloti.gr Αριθ. Πρωτ. :55012

ΠΡΟΣ:

Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Αναφορά του, κατοίκου Κινέττας Αττικής, σχετικά με τη νόμιμη παροχή υπηρεσιών ύδρευσης από ιδιωτική επιχείρηση.

Όπως γνωρίζετε, η Αρχή μας έλαβε την από 27 Ιουλίου 2018 αναφορά (αρ. πρωτ. εισερχομένου 32826), κατά της εταιρείας με την επωνυμία “ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΣΤΡΙΝΑΚΗΣ Ο.Ε.” και διακριτικό τίτλο “ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ” που εδρεύει στην Κινέττα Μεγάρων, θέση Μαρούγκα, οδός Γαρδένιας και έχει ως αντικείμενο τη δραστηριότητα της παροχής υπηρεσιών ύδρευσης.

Πιο συγκεκριμένα,, αναφέρει ότι “ιδιωτικές επιχειρήσεις έχουν βρει πρόσφορο έδαφος και εκμεταλλούνται και τον φυσικό πόρο και τους κατοίκους της Κινέττας. Το νερό που φτάνει στα σπίτια μας είναι κακής ποιότητας, υφάλμυρο, που μοιάζει πιο πολύ με θαλασσινό. Οι ζημιές στις σωληνώσεις των σπιτιών είναι πλέον ρουτίνα. Η χρέωση είναι υπέρογκη με τιμή κυβικού 1,70 ευρώ συν ΦΠΑ και πάγια χρέωση το τρίμηνο 40 ευρώ. Η απάντηση του ιδιωτικού φορέα είναι “αν σας αρέσει”.

I. Σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 11 ν. 3199/2003, όπως ισχύει), “Κάθε νομικό ή φυσικό πρόσωπο μπορεί να χρησιμοποιεί νερό ή να εκτελεί έργα αξιοποίησης υδατικών πόρων για την ικανοποίηση των πραγματικών αναγκών του. Μπορεί επίσης να εκτελεί έργα αξιοποίησης υδατικών πόρων και για ανάγκες πέρα από τις δικές του ή ανεξάρτητα από αυτές, εφόσον εξυπηρετούν την κοινή ωφέλεια.

Για την παροχή ύδατος, τη χρήση ύδατος και την εκτέλεση έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων από φυσικό ή νομικό πρόσωπο του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα, απαιτείται άδεια. Για την έκδοση άδειας χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων πρέπει να τεκμηριώνεται η συμβατότητα και η σκοπιμότητα έκδοσής της, σύμφωνα με το οικείο Σχέδιο Διαχείρισης της Περιοχής Λεκανών Απορροής Ποταμών και το οικείο Πρόγραμμα Μέτρων.

Για την έκδοση άδειας χρήσης νερού ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων πρέπει να τεκμηριώνεται η διαθεσιμότητα των ποσοτήτων νερού που θα αξιοποιηθούν, καθώς και η σκοπιμότητα έκδοσής της σύμφωνα με το οικείο Σχέδιο Διαχείρισης και τα μέτρα που καθορίζονται από το Πρόγραμμα Μέτρων.

2.1. Οι άδειες χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων εκδίδονται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης μετά από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης”.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ 2.2.1 του άρθρου 3 της Κ.Υ.Α. αριθ. οικ. 146896/17.10.2014 Κατηγορίες αδειών χρήσης και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης των υδάτων (ΦΕΚ Β' 2878/27-10-2014), η οποία εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου "Οι κύριοι ή κάτοχοι ιδιωτικών δικτύων ή ιδιωτικών μέσων υποχρεούνται να παρέχουν στον ΟΤΑ Α' βαθμού, στα διοικητικά όρια του οποίου πραγματοποιείται η χρήση ή/και η δραστηριότητα ή σε αντίστοιχο δημόσιο φορέα, στοιχεία σχετικά με τη χρήση του ύδατος, όπως στοιχεία υδροληψίας, μέση ετήσια ποσότητα χρήσης, στοιχεία μέσων μεταφοράς. Τα ανωτέρω στοιχεία υποβάλλονται με συνοδευτικό έγγραφο προς τον ΟΤΑ Α' βαθμού, αντίγραφο του οποίου κοινοποιείται στην αρμόδια Διεύθυνση Υδάτων της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Στην περίπτωση της χρήσης ύδατος για ύδρευση, το αντίγραφο κοινοποιείται στην αρμόδια Υπηρεσία Περιβαλλοντικής Υγιεινής της οικείας Π.Ε., η οποία έχει την υποχρέωση να ενημερώνει σχετικά το Υπουργείο Υγείας ετησίως. **Ο ΟΤΑ Α' βαθμού ή ο δημόσιος φορέας, σε εύλογο χρόνο που δεν υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες από την υποβολή των ανωτέρω στοιχείων, υποχρεούται, αφού διενεργήσει έλεγχο για την επαλήθευση των υποβληθέντων στοιχείων, να υποβάλλει αίτημα για χορήγηση άδειας χρήσης ύδατος. Η χορήγηση της άδειας χρήσης ύδατος στον ΟΤΑ Α' βαθμού ή σε δημόσιο φορέα δεν αναιρεί την υποχρέωση των φορέων λειτουργίας ιδιωτικών δικτύων και ιδιωτικών μέσων να τηρούν τις απαιτήσεις που προβλέπονται στην νέα παράγραφο 3.1 του άρθρου 11.**

Επίσης το άρθρο 12 της ως άνω ΚΥΑ ορίζει ότι "οι αρμόδιες για την προστασία των Υδάτων ή /και του Περιβάλλοντος Υπηρεσίες του ΟΤΑ Β' βαθμού στα διοικητικά όρια της οποίας υπάγεται η χρήση ή το έργο αξιοποίησης υδατικών πόρων, διενεργούν τους αναγκαίους ελέγχους, αυτεπάγγελτα ή κατόπιν επώνυμης αιτιολογημένης καταγγελίας, για την τήρηση των όρων των αδειών που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας απόφασης και των αδειών που έχουν εκδοθεί πριν από την έναρξη ισχύος της, καθώς και για παραβάσεις των διατάξεων της παρούσας απόφασης.

1.1. Τα πορίσματα των ελέγχων και, σε περιπτώσεις παραβάσεων, οι εκθέσεις διαπίστωσης των παραβάσεων με τα πρακτικά αυτοψίας και την κατάθεση απόψεων του παραβάτη, διαβιβάζονται το ταχύτερο δυνατόν στην αδειοδοτούσα αρχή, προκειμένου να προβεί στις δέουσες, κατά την κρίση της, ενέργειες".

Τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 14 ν. 3199/2003, όπως ισχύει), "σε όποιον προκαλεί ρύπανση ή υποβαθμίζει με άλλον τρόπο τα ύδατα, με πράξη ή παράλειψη που αντιβαίνει στις διατάξεις του νόμου αυτού ή των κατ'εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή αποφάσεων, καθώς και σε όποιον ασκεί δραστηριότητα ή επιχείρηση χωρίς την απαιτούμενη, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού ή των κατ'εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή αποφάσεων, άδεια ή έγκριση ή υπερβαίνει τα όρια της άδειας ή έγκρισης που του έχει χορηγηθεί και υποβαθμίζει τα ύδατα, επιβάλλονται οι ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 28 του ν.1650/1986".

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1650/1986, όπως ισχύει, "Όποιος ασκεί δραστηριότητα ή επιχείρηση χωρίς την απαιτούμενη, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3010/2003 (Α' 91) και το ν. 4014/2011 (Α' 209), ή των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ'εξουσιοδότηση του, άδεια ή έγκριση, ή υπερβαίνει τα όρια της άδειας ή έγκρισης που του έχει χορηγηθεί και υποβαθμίζει το περιβάλλον, τιμωρείται με φυλάκιση έως δύο ετών ή και χρηματική ποινή 1.000,00 έως 60.000,00 ευρώ».

II. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας (ν. 3297/2004 "Συνήγορος του Καταναλωτή" (ΦΕΚ 259 Α'), ο Συνήγορος του Καταναλωτή προχώρησε στις ακόλουθες ενέργειες:

A. Με τα από 22 Αυγούστου 2018 (αριθ. πρωτ. εξερχ. 35209), 17 Σεπτεμβρίου 2018 (αριθ. πρωτ.

εξερχ. 38889), 22 Σεπτεμβρίου 2018 (αριθ. πρωτ. εξερχ. 39960) και 26 Νοεμβρίου 2018 (αριθ. πρωτ. εξερχ. 50178) έγγραφα, διαβίβασε την αναφορά στην επιχείρηση, καθώς και σε όλους τους αρμόδιους ελεγκτικούς και εποπτεύοντες φορείς (βλ. ιδίως Δ/νσεις Υδάτων Αποκεντρωμένης Διοίκησης και Περιφέρειας Αττικής, Δήμο Μεγαρέων, Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Δ.Ο.Υ. Ελευσίνιας), ζητώντας ενημέρωση σχετικά με τη νόμιμη αδειοδότηση και λειτουργία της καταγγελλόμενης επιχείρησης και τον νόμιμο καθορισμό του συμβατικού τιμήματος, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (βλ. χορήγηση άδειας, τήρηση κανόνων κοστολόγησης, βλ. ν. 3199/2003, Κανόνες Κοστολόγησης και Τιμολόγησης Υπηρεσιών Ύδατος, ΦΕΚ Β 1751/2017, Διαδικασίες και όροι έκδοσης αδειών ΚΥΑ υπ' αριθ. 146896/2014 ΦΕΚ Β 2878).

Επισημαίνεται ότι η Αρχή μας, μέχρι και σήμερα, **δεν έχει λάβει έγγραφη απάντηση από την καταγγελλόμενη επιχείρηση με την επωνυμία “ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΣΤΡΙΝΑΚΗΣ Ο.Ε.” και διακριτικό τίτλο “ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ”**.

Β. Με το υπ' αριθ. 79984/3482/02-10-2018 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 41489/03-10-2018), έγγραφο, η Δ/ση Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ενημέρωσε την Αρχή μας ότι ήδη, από το 2015, έχει ενημερώσει τον Δήμο Μεγαρέων να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες από τον νόμο ενέργειες, χωρίς να έχει λάβει κάποια έγγραφη απάντηση από τον Δήμο, ενώ ζήτησε και από το αρμόδιο Τμήμα Υδατικών Πόρων της Περιφέρειας Αττικής, να προβεί στις προβλεπόμενες ενέργειες βάσει αρμοδιότητας. Επιπλέον, μας ενημέρωσε ότι, μετά από σχετική αναζήτηση στο ηλεκτρονικό πρωτόκολλο αλλά και τα σχετικά ηλεκτρονικά Μητρώα Αδειοδοτημένων υδροληψιών και Σημείων Υδροληψίας (ΕΜΣΥ) **δεν προέκυψε καμία σχετική αίτηση ή χορήγηση άδειας προς τον Δήμο Μεγαρέων ή στην επιχείρηση με την επωνυμία “ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΣΤΡΙΝΑΚΗΣ Ο.Ε.” και διακριτικό τίτλο “ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ”**.

Γ. Με το υπ' αριθ. 3677/2018 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 44375/22-10-2018) έγγραφο, το Τμήμα Διαχείρισης Υδατικών Πόρων της Περιφέρειας Αττικής μας ενημέρωσε ότι έχει απευθυνθεί εγγράφως στον Δήμο Μεγαρέων, ήδη από το 2015, ζητώντας ενημέρωση σχετικά με την τήρηση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου να επιβληθούν οι σχετικές κυρώσεις, χωρίς να μας υποβάλει έγγραφη απάντηση του Δήμου.

Δ. Με το υπ' αριθ. 40377/09-11-2018 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 47674/09-11-2018) η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων ενημέρωσε την Αρχή μας ότι η επιχείρηση με την επωνυμία “ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΣΤΡΙΝΑΚΗΣ Ο.Ε.” και διακριτικό τίτλο “ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ” φαίνεται στο ηλεκτρονικό αρχείο της Αρχής ως ενεργή.

Ε. Ο Δήμος Μεγαρέων δεν απάντησε ως άνω σχετικά εγγράφά της Αρχής μας αλλά κοινοποίησε στην Αρχή μας έγγραφό του προς τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης Μεγάρων, το οποίο δε σχετίζεται με την υπό εξέταση δραστηριότητα της εταιρείας με την επωνυμία “ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΚΑΙ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΣΤΡΙΝΑΚΗΣ Ο.Ε.” και διακριτικό τίτλο “ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ” . (υπ' αριθ.18755/04-10-2018, αριθ. πρωτ. εισερχ. 48668/15-11-2018).

ΙΙΙ. Επειδή σε όποιον ασκεί δραστηριότητα ή επιχείρηση χωρίς την απαιτούμενη, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού ή των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή αποφάσεων, άδεια ή έγκριση ή υπερβαίνει τα όρια της άδειας ή έγκρισης που του έχει χορηγηθεί και υποβαθμίζει τα ύδατα, επιβάλλονται οι ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 28 του ν.1650/1986". Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1650/1986, όπως ισχύει, **“Οποιος ασκεί δραστηριότητα ή επιχείρηση χωρίς την απαιτούμενη, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3010/2003 (Α` 91) και το ν. 4014/2011**

(Α` 209), ή των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ` εξουσιοδότηση του, άδεια ή έγκριση, ή υπερβαίνει τα όρια της άδειας ή έγκρισης που του έχει χορηγηθεί και υποβαθμίζει το περιβάλλον, τιμωρείται με φυλάκιση έως δύο ετών ή και χρηματική ποινή 1.000,00 έως 60.000,00 ευρώ», ο Συνήγορος του Καταναλωτή απέστειλε στην αρμόδια Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών έγγραφη αναφορά για τη διερεύνηση της διάπραξης τυχόν ποινικών αδικημάτων.

IV. Η παρούσα διαβιβάζεται προς τις αρμόδιες υπηρεσίες, θέτοντας υπόψη σας τις ως άνω ενέργειες της Αρχής μας στο πλαίσιο της διερεύνησης της υπό κρίση αναφοράς και όλα τα σχετικά έγγραφα της υπόθεσης για τις κατά την κρίση σας αναγκαίες ενέργειες αναφορικά με τη διερεύνηση του ελέγχου της τήρησης της κείμενης νομοθεσίας σχετικά με την άσκηση δραστηριοτήτων χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων χωρίς την απαιτούμενη κατά τον νόμο άδεια (άρθρο 14. ν. 3199/2003, όπως ισχύει) καθώς και του ελέγχου των συνθηκών παροχής και χρήσης του πόσιμου ύδατος (βλ. Οδηγία 98/83 ΕΚ, ΚΥΑ Γ1(δ)/ΓΠοικ. 67322, Α5/288/86 (ΦΕΚ 53 Β 379 Β) Υγειονομική Διάταξη).

Παραμένουμε στη διάθεσή Σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή πρόσθετη πληροφορία.

Η Αναπληρώτρια Συνήγορος του Καταναλωτή

Αθηνά Ι. Κοντογιάννη

Πίνακας αποδεκτών:

1. Υπουργείο Εσωτερικών

Γρ. Υπουργού

Σταδίου 27

10183 Αθήνα

2. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Γρ. Υπουργού

Μεσογείων 119

11526 Αθήνα

3. Υπουργείο Υγείας

Γρ. Υπουργού

Αριστοτέλους 17 10433 Αθήνα

4. Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης

Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή

Διεύθυνση Προστασίας Καταναλωτή

Τμήμα Β'

Πλατεία Κάνιγγος

101 81 Αθήνα

5. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής

Γραφείο Γ.Γραμματέα

Κατεχάκη 56

11525 Αθήνα

6. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Ελεγκτή Νομιμότητας
Κατεχάκη 56
11525 Αθήνα

7. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
Δ/ση Υδάτων
Μεσογείων 239 και Παρίση
15451 Ν. Ψυχικό

8. Περιφέρεια Αττικής
Γρ. Περιφερειάρχη
Πολυτεχνείου 4
10443 Αθήνα

9. Περιφέρεια Αττικής
Δ/ση Βιομηχανίας και Φυσικών Πόρων
Πολυτεχνείου 4
10443 Αθήνα

10. Δήμο Μεγαρέων
Γρ. Δημάρχου
dmegara@megara.gr

11. Ειδική Γραμματεία Υδάτων
Ιατρίδου 2 και Κηφισίας 24
11526 Αθήνα

12. ΑΑΔΕ
Δ.Ο.Υ. Ελευσίνας
Τμήμα Μητρώου
Εθν. Αντιστάσεως
19200 Ελευσίνα

13. Γενική Επιθεωρήτρια Δημόσιας Διοίκησης
Λ. Συγγρού 60
11742 Αθήνα

14. ΑΡΔΕΥΤΙΚΗ ΚΙΝΕΤΤΑΣ
Θέση Μαρούγκα
Οδός Γαρδενίας
Ευστράτιος και Αλέξανδρος Καστρινάκης Ο.Ε.
19100 ΚΙΝΕΤΤΑ

15.